

# מועצה אזורית הגליל התחתון

גליל תחתון, מיקוד 1524800, טל. 04-6628200 פקס 04-6769272

E.mail: liate@glt.org.il מוקד מוניציפלי: 106

כתובת אתר המועצה [www.glt.org.il](http://www.glt.org.il)



כ' כסלו תש"פ

18 דצמבר 2019

נפתלי 2019/מליאה/פרוטוקולים-15

## פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה 15/2019

מיום 16 בדצמבר 2019

**משתתפים :**  
ניצן פלג - ראש המועצה  
אופיר שיק - בית רימון  
הדס דרי - אילניה  
דדי בן דוד – מצפה  
אבשלום חביב - ארבבל  
כרמית ימיני – הזורעים  
אריה אברהם - כפר חיטים  
דודו ברגר - גבעת אבני  
ישראל פרידמן - שדה אילן  
גלית ארז - בית קשת  
רוביק סמאגיה - גבעת אבני  
נועם תבור - כפר קיש  
רחלי בן זקן – שרונה  
יהודה גמליאל – מסד  
שלום אשכנזי – לביא  
אבנר כהן - כפר זיתים  
אהובה שחור - שדמות דבורה

**נעדרים :**  
דוד בן אור - מצפה נטופה

**משתתפים נוספים :**  
אורטל יצחק, רו"ח – סגנית גזבר  
שמואל איזנברג – גזבר המועצה  
שני משעלי, רו"ח – מנהלת חשבונות ראשית  
עו"ד שגיא רובינסקי – יועץ משפטי למועצה  
נפתלי פרידלנדר – מנכ"ל המועצה  
מאיר ג'ובני – מנהל מח' תחבורה  
אמיתי קהלני – מנהל אגף בטחון

תחילת הישיבה : 18:00

**על סדר היום :**

1. אישור מורשי חתימה לחשבונות ועד הורים – בית חינוך גלילי ובי"ס עלי גבעה.
2. דיון בתקציב – שנת 2020.

### 1. אישור מורשי חתימה לחשבונות

**בית חינוך גלילי** מבוקש להסמיך בזה את האנשים הבאים לחתום בשם התאגיד על טופס פתיחת חשבון, לחתום על כל המסמכים שידרשו ע"י הבנק, למסור הוראות לביצוע עסקאות באמצעות פקסימיליה, לייצג את התאגיד ולפעול בשמו בכל העסקים ופעולות עם הבנק ובכלל זה להיות בעלי זכות החתימה בחשבון :

אילניה

ארבל

בית קשת

בית רימון

גבעת אבני

הודיות

הזורעים

כדורי

כפר-זיתים

כפר-חיטים

כפר-קיש

לביא

מסד

מצפה

מצפה-נטופה

שדה-אילן

שדמות-דבורה

שרונה

# מועצה אזורית הגליל התחתון

גליל תחתון, מיקוד 1524800, טל. 04-6628200 פקס 04-6769272

E.mail: liate@glt.org.il מוקד מוניציפלי: 106

כתובת אתר המועצה [www.glt.org.il](http://www.glt.org.il)



שמואל אייזנברג, גזבר מועצה אזורית גליל תחתון ומי מטעמו ת.ז. 005573142  
קהת בר חמא, מנהלת בית הספר "בית חינוך גלילי" ת.ז. 066582339  
ברק דמתי, יו"ר ועד הורים ת.ז. 029988037  
הרכב חתימות מחייב: חתימת 2 מורשי חתימה מתוך 3 מורשי חתימה - בכל מקרה נדרשת חתימת שמואל אייזנברג.  
**אושר ברוב של 16 בעד, 0 מתנגדים, 0 נמנעים.**

אילניה

ארבל

בית קשת

בית רימון

גבעת אבני

הודיות

הזורעים

כדורי

כפר-זיתים

כפר-חיטים

כפר-קיש

לביא

מסד

מצפה

מצפה-נטופה

שדה-אילן

שדמות-דבורה

שרונה

**בית ספר עלי גבעה** מבוקש להסמיך בזה את האנשים הבאים לחתום בשם התאגיד על טופס פתיחת חשבון, לחתום על כל המסמכים שידרשו ע"י הבנק, למסור הוראות לביצוע עסקאות באמצעות פקסימיליה, לייצג את התאגיד ולפעול בשמו בכל העסקים ופעולות עם הבנק ובכלל זה להיות בעלי זכות החתימה בחשבון:  
קובי וקנין ת.ז. 037388485  
חניטה שחר ת.ז. 028625911  
הרכב חתימות מחייב: חתימת 2 מורשי חתימה.  
**אושר ברוב של 16 בעד, 0 מתנגדים, 0 נמנעים.**

## 2. דיון בתקציב 2020

### ניצן פלג

הציג את תהליך בניית התקציב לאורך החודש וחצי האחרונים, ובכלל זה ישיבות עבודה שנערכו עם כלל מנהלי המחלקות וחברי מליאה שהצטרפו לחלק מהישיבות, עבודה פנימית של אגף כספים לאיזון התקציב, דיונים בהנהלת המועצה לאיזון התקציב וקביעת סדרי עדיפויות, דיון מקדים ולימוד של סעיפי התקציב עם חברי המליאה ודיון שייערך היום במליאה בתקציב המוצע.

לאורך על התהליך, ניסינו לשלב את חברי המליאה בגיבוש התקציב, ולשמחתי הרבה חברי מליאה רבים לקחו חלק פעיל בדיוני התקציב, ותרומתם החשובה ניכרת בהחלט.

הליך בניית התקציב ואיזונו היה קשה ומתאגר – שכן הצרכים שעלו ממחלקות המועצה היו גבוהים ב 8.5 מלש"ח מההכנסות הצפויות ל 2020. בעבודה סיוזיפית וממוקדת הצלחנו לגבש תקציב מאוזן.

בנינו תקציב של 123 מלש"ח עם הרבה מחשבה והרבה מאמץ מתוך כוונה מצד אחד לשפר את השירות לתושבים ולהרחיב את הפעולות של המועצה בגוף התקציב. מצד שני חובה עלינו לחסוך ולהתייעל ובאם נידרש ניתן הסברים. נושא הבצ"מ בתקציב היה נמוך מדיי ב 2019 והקשה עלינו מאד בהתנהלות השוטפת.

# מועצה אזורית הגליל התחתון

גליל תחתון, מיקוד 1524800, טל. 04-6628200 פקס 04-6769272

E.mail: liate@glt.org.il מוקד מוניציפלי: 106

כתובת אתר המועצה [www.glt.org.il](http://www.glt.org.il)



מצאנו את עצמנו כל הזמן שהיעדר בצ"מ ריאלי מקשה עלינו מאד בתזרים השוטף. חייבים גמישות בהתנהלות השוטפת, וביחס לכלל התקציב הסכום המבוקש הינו ריאלי לדעתנו.

חשוב להבין שאנחנו בתקופה מעורפלת מאד בהרבה מובנים, העבודה מול משרדי ממשלה מאד מורכבת לאור המצב הפוליטי – תוכניות מבוטלות השכם והערב, כספים שיש כנגדם התחייבויות לא מועברים, מענק האיזון מקוצץ השנה ב 1.2 מלש"ח נוספים. אני מבקש מחברי המליאה לאשר את התקציב שמונח בפניכם היום.

חייבת לציין שבעיני מדובר על חגיגה של דמוקרטיה ופתיחות ולא נתקלתי בעבר בצורה כזאת של פתיחות בבניית התקציב – כל הזמן זורמת אינפורמציה ויש לברך על כך.

מציג את נתוני המקרו כלכליים של המועצה בחמש השנים האחרונות ובכלל זה: התפתחות המענק לאיזון בערכים נומינליים, התפתחות הגרעון המצטבר, התפתחות הוצאות הפנסיה ועלויות שכר פנסיה, עלויות שכר במועצה כללי – חינוך ורווחה, הכנסות מארנונה, הכנסות והוצאות חינוך מול כלל ההכנסות במועצה, השתתפות המועצה בחינוך, הוצאות חינוך מיוחד, הוצאות מימון, מגמת חיסכון בתחומים שונים במועצה, עומס מלוות בפריסה של השנים האחרונות ומגמת העומס בשנים האחרונות.

מבקשת לדעת האם המועצה לקחה על עצמה להשקיע יותר בתחום החינוך המיוחד.

מתייחסת למגמת ההשקעה של המועצה בתחום החינוך המיוחד.

מבקשת התייחסות לעומס המלוות של המועצה.

מפרט לגבי עומס המלוות והמגמה של השנים האחרונות להקטנתו. מציג את המסמך מרכז של תקציב 2020 ואת המאמצים על מנת לסיים באיזון את 2019.

מרחיב לגבי צפי הכספים התוספתיים ממשרד הביטחון כבסיס להגדלת הארנונה.

**אהובה שחור**

**שמואל איזנברג**

**רחלי בן זקן**

**אודטל יצחק**

**רחלי בן זקן**

**שמואל איזנברג**

**ניצן פלג**

אילניה

ארבל

בית קשת

בית רימון

גבעת אבני

הודיות

הזורעים

כדורי

כפר-זיתים

כפר-חיטים

כפר-קיש

לביא

מסד

מצפה

מצפה-נטופה

שדה-אילן

שדמות-דבורה

שרונה

# מועצה אזורית הגליל התחתון

גליל תחתון, מיקוד 1524800, טל. 04-6628200 פקס 04-6769272

E.mail: liate@glt.org.il מוקד מוניציפלי: 106

כתובת אתר המועצה [www.glt.org.il](http://www.glt.org.il)



מבקש לדעת מה כלול בארנונה המוצגת בפנינו.	<b>שלום אשכנזי</b>	אילניה
מבקשת לדעת מה עושים אם רואים שדברים לא מתקדמים כמצופה מול משרד הביטחון, והאם ניתן לקחת את הפשרה שהוצעה כרגע במשא ומתן גם במהלך השנה.	<b>גלית ארז</b>	ארבל
מבקש לדעת אם מקבלים את הכסף הנוסף איך הוא יתנהל.	<b>ישראל פרידמן</b>	בית קשת
ביחס למשא ומתן מול משרד הביטחון, נוכל בהמשך לחזור לפשרה שכרגע על השולחן אם המו"מ לא יעלה יפה. בנוגע להכנסה עתידית – הנושא יובא לדין במליאה וככל שנדרש נבצע עדכון תקציב.	<b>ניצן פלג</b>	בית רימון
מבקש לדעת איזה פעולות מבוצעות על מנת להגדיל עוד את ההכנסות של המועצה.	<b>נעם תבור</b>	גבעת אבני
מפרט לגבי הרחבה של קדמת גליל נוכחית, הרחבה עתידית של קדמת גליל, תביעה מול מחצבת גולני – אבן וסיד, ועוד מספר פעולות שהינן בשלבים מקדמיים יחסית.	<b>שמואל איזנברג</b>	הודיות
מבקש הרחבה לגבי הפעילות של החברה הכלכלית.	<b>יהודה גמליאל</b>	הזורעים
ממליצה מאד לקדם פאנלים סולריים על קרקעות חקלאיות לא מעובדות כמנוף כלכלי.	<b>כרמית ימיני</b>	כדורי
לגבי השירותים המועברים – מבקשת שאם יהיו תקציבים נוספים זה ישמש להגדלת השירותים המועברים.		כפר-זיתים
כפי שאמרתי, ככל שיתקבלו תקציבים נוספים, נביא את זה לשולחן המליאה לעדכון תקציב.	<b>ניצן פלג</b>	כפר-חיטים
צריך לחשוב שיכול להיות יותר נכון לאגם משאבים במועצה בצורה יותר טובה ואפקטיבית מאשר להעביר סכומי כסף מועבר ליישובים. הדגש הוא על השירותים ולא על הכסף.	<b>אופיר שיק</b>	כפר-קיש
נושא העסקת מד"בים הוא דוגמה טובה להיבט שיותר נכון שיהיה מרוכז על ידי המועצה. גם המבנה הבסיסי של אופן חלוקת הכסף – לא נכון לדעתי. אם עושים עדכון תקציב – צריך להיות יותר יצירתיים.	<b>ניצן פלג</b>	לביא
		מסד
		מצפה
		מצפה-נטופה
		שדה-אילן
		שדמות-דבורה
		שרונה

ניצן מרחיב כמענה לשאלות החברים על נושא הקיצוץ בשירותים המועברים:

# מועצה אזורית הגליל התחתון

גליל תחתון, מיקוד 1524800, טל. 04-6628200 פקס 04-6769272

E.mail: liate@glt.org.il מוקד מוניציפלי: 106

כתובת אתר המועצה [www.glt.org.il](http://www.glt.org.il)



סכום השירותים המועברים לשנת 2017 והשנים שלפני עמד על 1,068,000 ₪. בחודש ינואר 2018 - ביקשו יו"ר הוועדים העלאה של 15% לשנת התקציב בסך 160,000 ₪ נוספים לכלל הוועדים.

במהלך פברואר 2018 - התבשרה המועצה שירדה באשכול מ-7 ל-6, מה שהביא למענק איזון גדול בגובה של 14,032,000 ₪! בעקבות כך הוחלט על הכפלת גובה השירותים המועברים (תוספת של 932,000 ₪) – עלייה של 98%.

לקראת שנת התקציב 2019 התבשרנו שעלינו חזרה לאשכול 7, מענק האיזון שעמד ב-2018 על- 14,032,000 ₪ נחתך ב- 1,300,000 ₪ ל- 12,732,000 ₪. למרות הקיצוץ, הידקנו חגורה והשארנו את השירותים המועברים (בגובה 2 מלש"ח) זה היה אתגר.

כעת בבניית התקציב, אנו מתכוננים לקיצוץ נוסף במענק האיזון לסכום של- 11,589,000 ₪. קיצוץ בגובה- 1,143,000 ₪ נוספים (שמצטברים ל 2.5 מלש"ח ממועד העליה באשכול הסוציו אקונומי) ולכן החלטנו שאין ברירה ולקצץ 20% מהשירותים המועברים בסך 400,000 ₪, שעדיין מותר עליה של 532,000 ₪ ביחס לשנתיים אחורה. עלייה של 59% בהיקף השירותים המועברים (כזכור במקור בוקשה העלאה של 15% בלבד).

לגבי השירותים המועברים, מן הראוי שנדון בהחזרת סכום השירותים המועברים אם יתקבלו תקציבים נוספים.

מציע שהמליאה תדון במה עושים בכסף תוספתי.

ככל שתקציב המועצה יתעדכן במהלך 2020 (אישור העלאת ארנונה ו/או הכנסות אחרות) – נביא לאישור המליאה הצעה לעדכון היקף השירותים המועברים.

הערה: רוביק סמאגיה מצטרף לשיבה בשלב זה.

מבקשת הרחבה לגבי תוספת כח אדם בתקציב 2020.

מפרט לגבי תוספת כוח האדם שעומדת על 6 תקנים חדשים: פקח למחלקת איכות סביבה, מנהל פיקוח לוועדה לתכנון ובניה, רכז יישובים (על בסיס צוער שלטון מקומי), תגבור מחלקת משאבי אנוש (ניוד של עובדת קיימת), תוספת משרה וחצי פסיכולוגים (מול תקן ממושרד החינוך), תוספת חצי משרה עו"ס לזקן (מול תקן משרד הרווחה), תוספת רכזת נוער –תנועה חדשה (עד כה הייתה תחת העמותה).

מבקש הרחבה לגבי התועלת הכספית של הכנסת מנהל פיקוח, ומדגיש את החובה לעבוד בהתאם ליעדים מדידים.

אילנה

ארבל

בית קשת

בית רימון

גבעת אבני

הודיות

הזורעים

כדורי

כפר-זיתים

כפר-חיטים

כפר-קיש

לביא

מסד

מצפה

מצפה-נטופה

שדה-אילן

שדמות-דבורה

שרונה

דודו ברגר

אבנר כהן

ניצן פלג

רחלי בן זקן

נפתלי פרידלנדר

אריה אברהם

# מועצה אזורית הגליל התחתון

גליל תחתון, מיקוד 1524800, טל. 04-6628200 פקס 04-6769272

E.mail: liate@glt.org.il מוקד מוניציפלי: 106

כתובת אתר המועצה [www.glt.org.il](http://www.glt.org.il)



מפנה לעמוד 19 בספר התקציב והגדלת ההכנסות פי שלוש שצפויות בעקבות הכנסת מנהל הפיקוח.	<b>נפתלי פרידלנדר</b>	אילניה
מבקש הרחבה על התחשיב של הכנסת מנהל פיקוח.	<b>יהודה גמליאל</b>	ארבל
ההכנסות יכסו לפי החישובים שלנו, בנוסף יש צורך בפיקוח בשטח גם בהתעלם משיקולים כספיים על מנת להתמודד עם תופעות שאנחנו כמועצה חייבים לתת להם מענה.	<b>אופיר שיק</b>	בית קשת
מבקש לדעת ביחס לשכר עובדי חינוך האם לא אמור לרדת לאור כניסת המתנ"ס.	<b>דודו ברגר</b>	בית רימון
מפרט לגבי מתכונת ההסכם עם ההסתדרות על פיו העובדים יהיו מושאלים ולכן עדיין מופיעים בריכוז השכר של המועצה, בנוסף מרבית העובדים המיועדים לעבור למרכז הקהילתי הם בתחום החינוך הבלתי פורמלי ולא הפורמלי.	<b>ניצן פלג</b>	גבעת אבני
מבקש הרחבה לגבי תוספות בחינוך ולגבי תוספות בתי ספר.	<b>שלום אשכנזי</b>	הודיות
לגבי חינוך מיוחד, עלות ההסעות ירדו בכ- 150 אש"ח, אבל עלות המלווים עלתה בכ- 700 אש"ח.	<b>שמואל איזנברג</b>	הזורעים
הסבר לגבי עליה בהוצאות חינוך.	<b>אורטל יצחק</b>	כדורי
צריכים לקחת בחשבון אלמנטים שהם "סימני שלטון" – ולכן יש חשיבות של פקחים בשטח, גם אם אין כיסוי כספי.	<b>אהובה שחור</b>	כפר-זיתים
מפקח צריך לעבוד בהתאם ליעדים מוגדרים. והיעדים צריכים להיות נגזרת של ההוצאה של בעל התפקיד.	<b>אריה אברהם</b>	כפר-חיטים
עבדתי בתוך המערכת והפונקציה של הפקח מחויבת. המועצה מפסידה הרבה מאד כסף מדי שנה בגלל היעדר פיקוח. בנושא סייר שדות – החקלאים צריכים מאד את הפונקציה הזו, ויש עם מי לדבר במועצה.	<b>אבשלום חניב</b>	כפר-קיש
חושב שאם אדם זר יקשיב לשיח זה צורם, כי העסקים בגליל התחתון הם המנוע של הכלכלה המקומית. לא צריך לכסח עסקים בשביל להביא תמורה בעד העסקתו.	<b>רוביק סמאג'ה</b>	לביא
		מסד
		מצפה
		מצפה-נטופה
		שדה-אילן
		שדמות-דבורה
		שרונה

# מועצה אזורית הגליל התחתון

גליל תחתון, מיקוד 1524800, טל. 04-6628200 פקס 04-6769272

E.mail: liate@glt.org.il מוקד מוניציפלי: 106

כתובת אתר המועצה [www.glt.org.il](http://www.glt.org.il)



רק בכפוף לחוק והנחיות הועדה לתכנון ובניה.	<b>אריה אברהם</b>	אילניה
הנושא הוא תקציב ולא מדיניות הפיקוח, אם צריך – אז להעלות את זה כנושא נפרד.	<b>נעם תבור</b>	ארבל
מבקשת פירוט לגבי סעיפים שונים.	<b>רחלי בן זקן</b>	בית קשת
מבקשת פירוט לגבי סעיפים שונים.	<b>הדס דרי</b>	בית רימון
<b>יהודה גמליאל</b> – מבקש התייחסות לגבי סעיפים שונים ולנושא הרכבים במועצה.		גבעת אבני
<b>שמואל אייזנברג</b> עונה לשאלות שנשאלו על ידי חברי מליאה, תוך כדי הדיון ומציג הנתונים בספר התקציב.		הודיות
<b>נפתלי פרידלנדר</b> מסביר על מדיניות הרכבים הנוכחית במועצה ועל פעולות שונות שאנחנו עושים במטרה לצמצם עלויות בתחום זה.		הזורעים
<b>שמואל אייזנברג</b> ביקש להודות לעובדי אגף כספים על העבודה המאומצת להכנת התקציב ולחברי מליאת המועצה על אישורו.		כדורי
<b>תקציב המועצה לשנת 2020 אושר ברוב של 14 בעד, 0 נמנעים, 3 מתנגדים (הדס דרי, דודו ברגר, יהודה גמליאל).</b>		כפר-זיתים
		כפר-חיטים
		כפר-קיש
		לביא
<b>נפתלי פרידלנדר</b> הישיבה ננעלת בשעה 10:20.		מסד
		מצפה
<b>ניצן פלג</b>	<b>נפתלי פרידלנדר</b>	מצפה-נטופה
<b>ראש המועצה</b>	<b>מנכ"ל המועצה</b>	שדה-אילן
		שדמות-דבורה
		שרונה